

Danuta Farwniarz

Goleniów, 26 lipca 2017 r.

17-100 Goleniów

radna Rady Powiatu

Pan Krzysztof Kozłowski
Wojewoda Zachodniopomorski

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki
w Szczecinie
Wały Chrobrego 4
70-502 Szczecin

Zgodnie z art. 76. 1 oraz art. 77a ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) dotyczącymi nadzoru nad działalnością powiatu uprzejmie proszę Pana Wojewodę o podjęcie działań nadzorczych i kontrolnych nad działalnością starosty powiatu goleniowskiego, w aspekcie zadań, do realizacji których jest zobowiązany prawnymi regulacjami, a których nie wykonuje, narusza obowiązujące terminy, podejmuje działania pozorujące wywiązywanie się z ustawowych obowiązków.

1. Starosta goleniowski nie przestrzega obowiązku wynikającego z art. 17 i art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672 z późn. zm.) opracowania Programu Ochrony Środowiska Powiatu Goleniowskiego i sporządzania co 2 lata raportu z jego realizacji.
W odpowiedzi na interpelację dotyczącą powyższego uzyskałam informację, że wyjaśnienie w tej sprawie złoży dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Leśnictwa i Rolnictwa po powrocie ze zwolnienia lekarskiego.

Starosta, jako organ administracji powołany do wykonywania zadań publicznych dotyczących środowiska i jego ochrony, nie ma wiedzy na ten temat.

2. Starosta goleniowski nie realizuje zapisów art. 1-2 ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz.U. z 2016, poz. 546 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 lutego 2017 r. w sprawie Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata 2017-2022 (Dz.U. z 2017 r., poz. 458), które obligują samorząd do opracowania lub aktualizacji lokalnego programu ochrony zdrowia psychicznego, którego celem jest zapewnienie osobom z zaburzeniami psychicznymi wielostronnej opieki adekwatnej do ich potrzeb.

Dla powiatu goleniowskiego nie opracowano programu ochrony zdrowia psychicznego na lata 2011-2015, stosownie do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2010 r. w sprawie Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego (Dz.U. Nr 111, poz. 535, z późn. zm.). Program powinien być opracowany najpóźniej do dnia 30 czerwca 2011 roku. Wobec braku programu na lata 2011-2015 niemożliwa jest jego aktualizacja i kontynuowanie podjętej strategii dotyczącej zdrowia psychicznego.

W sprawie obowiązku opracowania powiatowego programu zdrowia psychicznego kilkakrotnie składałam interpelacje. W odpowiedzi na ostatnią, 18 listopada 2015 roku, starosta zobowiązał się do jego opracowania w terminie 3 miesięcy od daty wejścia w życie nowych przepisów. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie nowego Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego na lata 2017–2022 weszło w życie 3 marca 2017 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 458), jednak do chwili obecnej program nie został opracowany, nie powołano nawet zespołu do jego przygotowania i koordynowania realizacji. Nie spodziewam się, że starosta zechce wywiązać się ze złożonej deklaracji, a przede wszystkim ustawowego obowiązku. Starosta udziela wymijających odpowiedzi, posługuje się argumentami, które nie są adekwatne do rzeczywistej sytuacji i wykorzystuje swoją pozycję do deprecjonowania uwag, które dotyczą jego zaniedbań i odpowiedzialności za te zaniedbania.

3. Starosta goleniowski łamie art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015r. poz. 1445), gdyż jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku (KBiP), nie wywiązuje się z obowiązku przygotowania projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W latach 2012-2015 Rada Powiatu uchwaliła program, który nie był realizowany (uchwała nr XVIII/1666/12 dn. 15 listopada 2012 roku).

Powiat do dnia dzisiejszego nie posiada nowego i uchwalonego programu zapobiegania przestępczości(...). W tej sprawie, tj. ustawowego obowiązku opracowania takiego programu, starosta przedstawił Radzie Powiatu sprzeczne informacje:

- 27 stycznia 2017 r.: „06 maja 2016 r. Komisja (KBiP) omawiała „Program ograniczenia przestępczości i aspołecznych zachowań Razem Bezpieczniej im. Wł. Stasiaka na lata 2016-2017 (...). Komisja podjęła decyzję o przystąpieniu do programu Razem Bezpieczniej”¹.
- 09 marca 2017 r.: „Informuję, że powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli jest w trakcie opracowania, z chwilą zakończenia prac nad programem zostanie on przekazany pod obrady Rady Powiatu w Goleniowie.”²

4. Starosta łamie zasadę praworządności, nie przestrzegając art. 38b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, który zobowiązuje go do składania radzie powiatu sprawozdania z działalności Komisji za rok ubiegły w terminie nie później niż do końca stycznia następnego roku, po którym następuje obowiązek ogłoszenia sprawozdania w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Sprawozdanie nie było rozpatrywane przez Radę Powiatu, której przedstawienie jest obowiązkiem Starosty w pierwszej kolejności, w rozumieniu wyżej przywołanego przepisu.

Starosta stoi na stanowisku, że przedłożenie w dniu 26 stycznia w Biurze Rady Sprawozdania sporządzonego 27 stycznia(!), będącego elementem materiałów sesyjnych, na sesję w dn. 09 lutego br., stanowiło wypełnienie przywołanego przepisu

¹ cytata ze „Sprawozdania starosty goleniowskiego z działalności KBiP w 2016 r.”, str. 1 pkt 2.

² cytata z odpowiedzi starosty z dn. 09.03.2017 r. na moje interpelacje, str. 1.

ustawy. Nie zgadzam się z tym stanowiskiem, gdyż dowodziłoby ono, że poszczególni radni powiatowi stanowią Radę Powiatu w rozumieniu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, a taki stanowi Rada jako całość. Praktyka niedotrzymywania ustawowego terminu składania sprawozdania radzie powiatu do końca stycznia jest powtarzana od wielu lat.

Zwracam również uwagę na to, że zadaniem Komisji Bezpieczeństwa i Porządku jest opiniowanie pracy Policji i innych służb, inspekcji, straży, jak również jednostek organizacyjnych wykonujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, co nie znajduje odzwierciedlenia w pracy Komisji. Roczne sprawozdania służb podległych staroście były przedstawione na sesji Rady Powiatu dopiero 30 marca br. (*Informacja o stanie bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej, Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Powiatu Goleniowskiego, Ocena stanu bezpieczeństwa sanitarnego Powiatu Goleniowskiego*) i sprawozdania te nie miały odzwierciedlenia w sprawozdaniu z działalności Komisji.

5. Zarząd Powiatu nie przedstawił Radzie Powiatu sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania finansowego w ustawowym terminie, o którym mowa w ustawie o finansach publicznych, tj., w art. 270.1, do 31 maja następującego po roku budżetowym. Materiały dotyczące wykonania budżetu oraz sprawozdanie finansowe zostały udostępnione przed posiedzeniami Komisji, które odbyły się 19 i 20 czerwca. W uchwałach w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2016 oraz sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2016, w uzasadnieniu zostały podane nieprawdziwe informacje o dotrzymaniu ustawowych terminów (!). Starosta złożył w tej sprawie pokrętne wyjaśnienia i uznał, że terminy są zgodne z prawem.

Szanowny Panie Wojewodo, uważam, że w działaniu starosty goleniowskiego mamy do czynienia z jawnym i oczywistym łamaniem zasad praworządności, nieprzestrzeganiem zapisów ustawowych, a także umniejszaniem kompetencji Rady Powiatu nadanych jej przez ustawodawcę, co w szczególności dotyczy radnych spoza układu większościowego.

Powyżej podane przykłady są wybrane spośród wielu innych. Na koniec odwołam się do najbardziej nabrzmiałych problemów związanych z funkcjonowaniem Szpitalnego Centrum Medycznego Sp. z o.o., które zrodziły się przy biernej postawie starosty, organu właścicielskiego, jakim w 100% jest powiat goleniowski. Temat goleniowskiego szpitala z pewnością jest znany Panu Wojewodzie, ponieważ problemy z zapewnieniem szpitalnej kadry medycznej, odejściem źle zarządzającej szpitalną spółką pani prezes, odbiły się szerokim echem w całym województwie – zasługuje na osobny osąd, w kontekście braku zaangażowania starosty w zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców powiatu goleniowskiego i kreowania się starosty na męża opatrznościowego szpitala i całego powiatu.

Starosta, który w radzie powiatu posiada zaplecze polityczne w postaci 14 osobowej koalicji PO-PSL (w 19 osobowej Radzie), wykorzystuje „do bólu” ten układ, za nic ma uwagi radnych spoza politycznej koalicji, rugując ich na margines powiatowej samorządności.

W poczuciu dobrze pojętej odpowiedzialności zwracam się do Pana Wojewody z prośbą o podjęcie wszystkich możliwych działań nadzorczych i kontrolnych w Starostwie Powiatowym w Goleniowie, w podlegających Panu obszarach, lub zlecenie ich właściwym organom.

Jednocześnie bardzo proszę o to, aby starosta, wicestarosta i przewodniczący rady nie byli sędziami we własnej sprawie.

Z poważaniem

Danuta Faryniarz



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 07 sierpnia 2017 r.

P-2.1411.236.2017.AZ

~~Rada Powiatu
w Goleniowie~~

Działając na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego¹, jako organ niewłaściwy w sprawie, w załączeniu przekazuję, w celu rozpatrzenia przez Radę Powiatu w Goleniowie, skargę² Pani Danuty Faryniarz radnej Rady Powiatu w Goleniowie dotyczącą niewykonywania przez Starostę Goleniowskiego ustawowych obowiązków.

Z uwagi na podane w skardze okoliczności uprzejmie proszę o szczegółowe zbadanie postawionych zarzutów oraz o przekazanie kopii odpowiedzi udzielonej Zainteresowanej do wiadomości Wydziału Prawnego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Ewa Muszyńska
w. z. DYREKTORA WYDZIAŁU PRAWNEGO
Ewa Muszyńska
Kierownik Oddziału Nadzoru Prawnego

Do wiadomości:
Pani
Danuta Faryniarz

72-100 Goleniów

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257).

² Wpływ do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 31 lipca 2017 r.



**STAROSTWO POWIATOWE
W GOLENIOWIE
BIURO RADY POWIATU**

Goleniów, dnia 17 sierpnia 2017 r.

BR.1510.11.2017.A0


**Pani
Danuta Faryniarz**

72-100 Goleniów

Stosownie do art. 36 i art. 229 pkt 4 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) właściwym organem do rozpatrzenia pani skargi z dnia 26 lipca 2017 r. przekazanej do załatwienia zgodnie z właściwością przez Wojewodę Zachodniopomorskiego (wpl. do tut. Urzędu 08.08.2017 r.) na Starostę Goleniowskiego jest Rada Powiatu w Goleniowie.

Z uwagi na konieczność rozpatrzenia skargi w formie uchwały Rady Powiatu zachodzi konieczność przedłużenia terminu udzielenia odpowiedzi na przedmiotową skargę. Najbliższa sesja Rady Powiatu w Goleniowie zaplanowana została na dzień 14 września 2017 r., w związku z tym odpowiedź w przedmiotowej sprawie zostanie pani udzielona do 30 września 2017 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Kazimierz Ziemia